

CONTEXTO: El territorio como lugar de integración de las actividades clima y carbono

La lucha contra el cambio climático constituye un imperativo de solidaridad humana

El calentamiento global constituye actualmente una realidad innegable, en la que los países menos industrializados, que han contribuido muy poco a las emisiones de gases de efecto invernadero, son los más vulnerables. El Informe de Desarrollo Humano del PNUD 2007-2008 afirma que las regiones se verán divididas ante el impacto del cambio climático y que las poblaciones más pobres soportarán las principales consecuencias.

Las colectividades territoriales constituyen un nivel complementario e ineludible de la implementación de las políticas de atenuación y de adaptación

- **Las colectividades territoriales disponen de prerrogativas en el campo de las políticas públicas y del desarrollo de proyectos de inversión, y además representan un lugar de cohesión social**

Los gobiernos regionales y locales no sólo implementan la política nacional, también disponen de responsabilidades en materia de reglamentación y ordenación del territorio. Son al mismo tiempo « preceptores » y lugar de inversiones de muchos sectores emisores (servicios básicos, transportes, construcción...). Por su característica de proximidad, la escala territorial favorece por otro lado superar los obstáculos de las lógicas institucionales a través de la búsqueda de compromisos, la sensibilización de los ciudadanos, así como la integración de los más pobres.

- **La reducción de la vulnerabilidad energética y climática es un reto que se sitúa en la confluencia de las preocupaciones locales**

Tan sólo la unión y la implicación de cada nivel de decisión, permitirá la implementación de las políticas de atenuación y adaptación susceptibles de enfrentar los retos del cambio climático. Es por ello necesario que se aplique un principio de subsidiariedad, reconociendo la importancia y la complementariedad de cada escalón decisional, ya sea nacional, provincial o municipal, y permitiendo la identificación de las medidas más apropiadas para cada uno de ellos.

En el campo de la atenuación, que busca reducir las emisiones de gases de efecto invernadero, las colectividades territoriales disponen de varios instrumentos y recursos. Estas políticas buscan reducir el consumo de energía -consumo mayoritariamente local- y recurrir sistemáticamente a modos de producción descentralizados, especialmente a partir de recursos renovables.

La consideración de las evoluciones climáticas en las decisiones de largo plazo (agricultura, ordenación, concepción de infraestructuras, formación, etc.) es igualmente determinante para el futuro de los territorios. El nivel regional parece el apropiado para la implementación de medidas de adaptación en campos como la gestión del agua o de los transportes (internodalidad).

Un cambio de paradigma: para un enfoque territorial ante el desafío del cambio climático

La transversalidad y la participación del conjunto de actores que actúan en un mismo territorio son factores clave para el éxito de la implementación de políticas climáticas. El enfoque actual que favorece el auge de pequeños proyectos dispersados y fragmentados debe ser abandonado, en beneficio de una lógica de articulación e integración ambiciosa, comprometida con el desarrollo económico y la transformación del territorio, y que apoya a las políticas nacionales.

El desafío de un enfoque territorial responde por lo tanto a un doble imperativo:

- Integrar los condicionantes climáticos y de carbono en los planes de ordenación local
- Favorecer a nivel local modos de producción y de consumo limpios

ESTRATEGIA: Fortalecer las capacidades de las regiones de los países en desarrollo y en transición para formular e implementar su Plan Climático Territorial Integrado (PCTI)

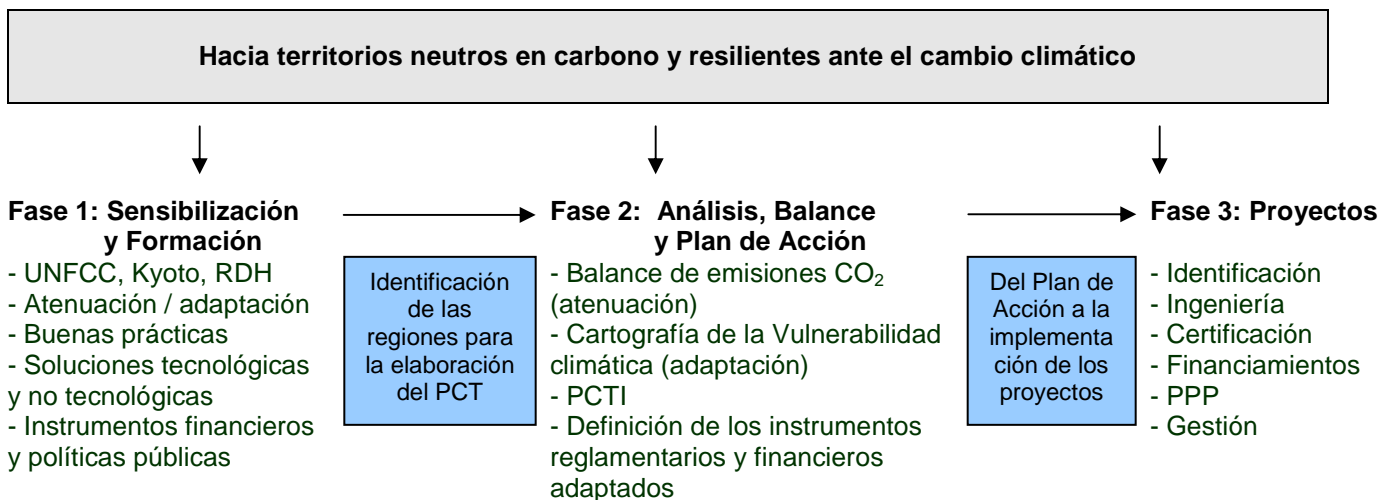
Los partners del programa apoyarán a las colectividades territoriales en los siguientes ámbitos:

- Intercambio de experiencias y **buenas prácticas** entre ONU, Estados, regiones, sector privado, etc.
- Concepción y suministro de **instrumentos metodológicos** necesarios para la elaboración del PCTI
- **Formación** para la utilización de estos instrumentos, el establecimiento de la estrategia y del PCTI
- Ayuda para la selección de proyectos de implementación del PCTI y la identificación de los instrumentos reglamentarios y financieros adecuados: **políticas públicas / proyectos de inversión**
- Asistencia técnica para facilitar el acceso a los **nuevos mecanismos financieros**

IMPLEMENTACIÓN: Un programa-marco ambicioso, a la altura de los desafíos

Las estrategias territoriales: dar a las regiones de los países en desarrollo y en transición la oportunidad de enfrentar el doble reto de la atenuación y de la adaptación.

Esquema n°1 - Un enfoque global e integrado, tanto en la secuenciación como en el alcance:



El programa (esquema n°1) será de ese modo aplicado por los partners durante un **período de cinco años**:

- **Sensibilizar y formar a 500 colectividades territoriales sobre los desafíos del cambio climático**

Esta primera fase recoge dos apartados principales: la producción de herramientas que faciliten la difusión del saber y la creación de **talleres de formación por parte de los homólogos en 22 conjuntos regionales** en los 5 continentes.

Es en efecto nuestro deber, asegurarnos de que las regiones de los países en desarrollo sean informadas de los retos generados por el cambio climático (atenuación/ adaptación), así como de las medidas aplicadas a nivel internacional (CCNUCC, protocolo de Kyoto...), de las buenas prácticas y acciones emprendidas con éxito por sus homólogos, así como de las oportunidades que tienen para garantizar el desarrollo sostenible de su territorio (instrumentos reglamentarios y financieros, soluciones tecnológicas...).

Los responsables de las colectividades territoriales serán invitados a talleres que reúnen a expertos de otras colectividades, de las agencias de Naciones Unidas, de Estados, de ONGs, del sector privado o del mundo académico. En este contexto, la **cooperación descentralizada sur-sur y norte-sur** será fomentada especialmente, ya que los procesos de aprendizaje entre homólogos facilitan una mejor apropiación del saber.

- **Apoyar 50 regiones en la elaboración de su Plan Climático Territorial**

Estos talleres de formación permitirán la identificación de las regiones con mayor interés en definir un Plan Climático Territorial. Éste buscará garantizar el atractivo del territorio a largo plazo, así como un desarrollo basado en modos de producción y de consumo responsables. Algunas regiones piloto se comprometerán con este proceso a finales del 2008, en el marco de un partenariado con la asociación de regiones nrg4SD. Tras la definición de los objetivos, la fase está dividida en dos secuencias simultáneas (esquema n°2):

- Elaboración de un **Plan Estratégico de Atenuación** a partir de la realización de un **Balance de las Emisiones CO₂**: la colectividad podrá cuantificar y cualificar sus emisiones de gases de efecto invernadero gracias a la puesta a disposición y a la adaptación de un **método de cómputo establecido por la ADEME**.
- Formulación de un **Plan Estratégico de Adaptación** a partir de una **cartografía de la vulnerabilidad del territorio vía satélite** permitiendo una proyección espacial y temporal de los impactos posibles del cambio climático en función de diferentes hipótesis (nivel del mar, variación de la temperatura, pluviometría, etc.). Estos mapas serán realizados por el **CLIMSAT**. La evaluación de la capacidad de adaptación del territorio, el apoyo a la formulación de una estrategia y a los procesos de implementación serán llevados a cabo por el **PNUD**¹.

Por otro lado, el **PNUD** apoyará a las colectividades territoriales en la **identificación de los instrumentos reglamentarios y financieros** (públicos/privados, nacionales/internacionales) adecuados para la implementación de las acciones seleccionadas.

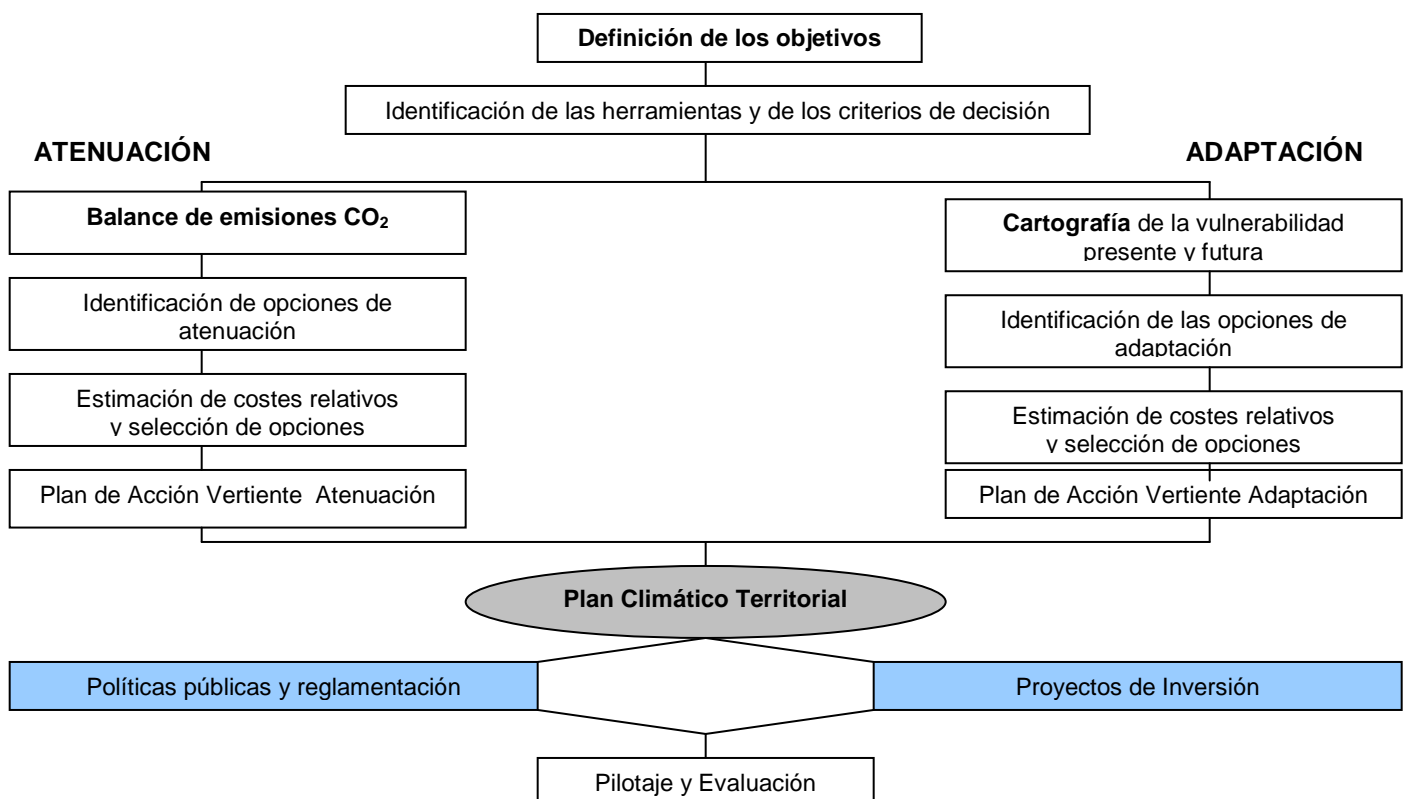
Una vez establecidos, los dos planes de acción serán integrados y la colectividad dispondrá de un Plan Climático Territorial.

- **Apoyar la puesta en marcha de cientos de proyectos definidos dentro del Plan Climático Territorial**

En cada una de las cincuenta regiones, los partners colaborarán en la identificación y formulación de proyectos:

- **Nuevas reglamentaciones y políticas públicas:** reglamentación de las prestaciones térmicas de los edificios, revisión de los planes de uso de la tierra, extensión del sistema de urgencia, instauración de impuestos carbono, incitaciones financieras, etc.
- **Inversiones materiales:** aislamiento de los edificios, recuperación de gases emitidos por la metanización de los residuos, pequeñas centrales eléctricas solares y eólicas, geotermia, racionalización de los transportes, etc. Además, la estructura de apoyo para el acceso a las finanzas carbono del PNUD (*MDG Carbon Facility*) será utilizada para el desarrollo de proyectos de inversión.

Esquema n2: Elaboración de Planes Climáticos Territoriales integrados e identificación de proyectos



¹ Siguiendo las metodologías desarrolladas por el PNUD en el 2003: *Marco de Políticas de Adaptación al Cambio Climático*, co-publicación del PNUD y de la Editorial de la Universidad de Oxford, 2003.

Más allá de las estrategias territoriales, un efecto palanca hacia un desarrollo económico sostenible: facilitar el acceso a las nuevas fuentes de financiación para las regiones de los países en desarrollo y en transición

En el marco de su apoyo a la implementación de su estrategia territorial, los partners ayudarán a las colectividades a **explotar mejor las diferentes fuentes de financiación existentes** para las inversiones (fiscalidad, certificados de economía de energía, crédito fiscal, tarifas de compra para las EnR, préstamo a bajo tipo de interés, contratos de partenariado, finanzas de carbono, FEM y otros fondos públicos para el cambio climático, ayuda oficial al desarrollo, nuevos servicios de seguros para la adaptación, etc.).

Un mejor manejo de estos instrumentos financieros permitirá la puesta en marcha de los proyectos-piloto, pero también y ante todo, asegurará un **efecto palanca al facilitar una movilización de fondos más importante**.

AGENDA: Un programa de 5 años, puesto en marcha a partir de enero 2009 a través de las regiones-piloto, y de manera concomitante en 500 regiones de todo el mundo

Durante la **Primera Cumbre Internacional de las Regiones sobre el Cambio Climático**, que tendrá lugar en **octubre de 2008 en Saint-Malo** (Francia), las regiones que deseen compartir su saber hacer en cuanto a la definición y la implementación de políticas climáticas, así como de cuatro a seis regiones de países en desarrollo anunciarán el **lanzamiento de la fase piloto del programa**. Por medio de una **cooperación descentralizada** activa, y del apoyo ofrecido por otros partners del programa (PNUD, PNUMA, ADEME...), las regiones-piloto empezarán a definir y establecer su PCTI a partir del primer semestre 2009.

Paralelamente a esta fase-piloto, puesta en marcha gracias al apoyo y al compromiso de regiones de los países desarrollados, los partners lanzarán la **fase de formación de 500 regiones** como mínimo, organizando talleres a este efecto. En el transcurso de los cuales, serán identificadas las regiones dispuestas a comprometerse en la definición de políticas climáticas integradas. Estas regiones podrán beneficiarse entonces del apoyo de la cooperación descentralizada, así como de otros partners, con el objetivo de definir en un primer momento, su PCTI, y de ejecutar a medio plazo un cierto número de proyectos definidos previamente en el PCTI.

FASES		2008	2009	2010	2011	2012	2013
Fase preparatoria	Actividades de preparación	■					
	Lanzamiento en la Cumbre de St-Malo (oct.2008)	■					
Regiones-Piloto	Formación y Establecimiento de los PCTI		■				
	Proyectos			■	■	■	
Fase 1: Formación	500 regiones		■	■	■		
Fase 2: PCTI	50 regiones elegidas en el transcurso de las formaciones		■	■	■	■	
Fase 3: Proyectos	50 regiones de la fase 2 han establecido un PCTI y han implementado sus proyectos			■	■	■	■

RECURSOS: La movilización de los partners permitió varios avances durante el primer semestre 2008

Con vistas al lanzamiento oficial del programa en St-Malo en octubre de 2008, los partners ya se han comprometido con numerosas actividades

- Constitución de una **base de datos** de los diferentes proyectos de adaptación y de atenuación emprendidos por las colectividades territoriales y apoyadas por la ONU (PNUD, PNUMA, FAO, UNITAR, e ISDR)
- Redacción de un folleto sobre las «*Acciones desarrolladas por las autoridades regionales en el ámbito del cambio climático*»: inventario de las diversas actividades, ilustradas con ejemplos concretos
- Guías y **herramientas metodológicas** que permitan definir los Planes Climáticos Territoriales:
 - o Puesta a disposición y adaptación del Balance Emisiones CO₂ Territorios, establecido por la **ADEME**
 - o Puesta a disposición y adaptación de las herramientas de **CLIMSAT** que permiten **cartografiar la vulnerabilidad** de los territorios, y elaborar métodos analíticos, a partir de tres estudios de caso (Regiones de Matagalpa en Nicaragua, de River State en Nigeria y de Kalimantan en Indonesia)
 - o Adaptación de las metodologías del PNUD para la elaboración de políticas y medidas de adaptación
- **Identificación de cuatro a seis regiones piloto**, en las cuales se implementará el enfoque territorial de adaptación y de atenuación, con el apoyo de varias regiones europeas. Gracias a esta cooperación descentralizada, y a la ayuda pública nacional e internacional, las capacidades de las regiones piloto para establecer su PCTI serán reforzadas. Innovadoras fuentes de financiación serán exploradas, sobretudo aquellas relacionadas con finanzas carbono, MDP, con apoyo del Fondo Carbono para los OMD del PNUD.
- **Movilización de fondos: el PNUD, nrg4SD, las Regiones y Veolia Environnement** han comprometido recursos financieros para la ejecución de esta fase preparatoria.

Gracias al apoyo de los primeros partners movilizados

- **Asociaciones de Regiones: nrg4SD** red de gobiernos regionales comprometidos con el intercambio de sus experiencias sobre desarrollo sostenible. Con la colaboración del Northern Forum, que reúne las regiones del círculo polar, de la Asociación Internacional de Regiones Francófonas, de la Organización Latino-Americana de Gobiernos Intermedios y de la Asamblea Europea de Regiones
- **Agencia francesa del Medioambiente y Control de la Energía, ADEME**
- **Agencias y Programas de Naciones Unidas:** PNUD y PNUMA, en colaboración con el CLIMSAT y el ISDR
- **Sector privado:** Veolia Environnement

FONDOS POR MOVILIZAR: 70 Millones de dólares para la puesta en marcha de estrategias territoriales generando 5 Billones de dólares de proyectos en las regiones en desarrollo

El PNUD ya dispone de un Fondo fiduciario operacional

Desde el 2006, el PNUD gestiona un Fondo fiduciario que ha movilizado 50 M\$USD destinados a programas de aplicación de un enfoque territorial del desarrollo. Este Fondo está a disposición de este programa basado en las políticas climáticas y abre una sección autónoma y específica para el mismo.

La puesta en marcha del programa durante cinco años requiere un total de 70 M\$USD

Fase 1: 6 M\$USD:	- Seminario de formación en 22 conjuntos regionales:	22* 250 000 = 5,5 M\$USD
	-Preparación, expertos, seguimiento, informes, evaluación:	0,5 M\$USD
Fase 2: 40 M\$USD:	- Balance de emisiones CO ₂ + Plan de Acción Atenuación en 50 regiones:	50* 400 000 = 20M\$USD
	- Mapas de vulnerabilidad + Plan de Acción Adaptación :	50* 300 000 = 15 M\$USD
	- Preparación, expertos, seguimiento, informes, evaluación:	5 M\$USD
Fase 3: 19 M\$USD:	- Identificación y seguimiento de 4-6 proyectos incluidos en PCTI:	50* 360 000 = 18M\$USD
	- Preparación, expertos, seguimiento, informes, evaluación:	1,45 M\$USD
Gastos administrativos y financieros Naciones Unidas:		7% = 4,55 M\$USD

CONTACTOS

Yannick Glemarec, Coordinador ejecutivo, PNUD Fondo Mundial Medioambiente, yannick.glemarec@undp.org
Christophe Nuttall, Director, Plataforma para los Partenariados Innovadores, PNUD, christophe.nuttall@undp.org

Christophe Bouvier, Director, Oficina Regional para Europa, PNUE,

christophe.bouvier@unep.ch