

# Plan du guide pour la mise en œuvre d'un Plan climat Régional

## **Introduction et messages clés :**

*La réalité du changement climatique*

*L'urgence d'agir*

*Le rôle des collectivités territoriales :*

- *Structurantes des politiques*
- *Acteurs de la mobilisation de tous.*

---

## **Comprendre le sujet**

---

### **1. Le rôle déterminant des collectivités territoriales**

*Les collectivités :*

- *en charge des sujets ayant une portée temporelle très longue : la construction neuve et la réhabilitation des bâtiments, les infrastructures de transports, les réseaux urbains, la localisation de ces activités économiques, l'urbanisme et l'aménagement du territoire.*
- *proche des acteurs et des citoyens*
- *capable d'articuler au plus près l'ensemble des politiques*
- *en capacité contractuelle avec l'Etat.*

#### **a. Les politiques à conduire et les niveaux territoriaux**

#### **b. Les compétences spécifiques des collectivités locales**

#### **c. L'urbanisme et l'aménagement du territoire**

#### **d. La relation directe au citoyen**

### **2. Une prise en charge progressive des enjeux du changement climatique**

*Une fois la place des collectivités locales posée, il s'agit de rappeler comment la prise en charge du sujet s'est construite. Ce chapitre renvoie à des encarts plus spécifiques sur certains sujets pour ne pas alourdir la lecture.*

#### **a. Bref historique de la prise en charge du climat**

- *La compréhension scientifique au début du XIX<sup>ème</sup> siècle mais sans confirmation expérimentale,*
- *La compréhension de l'évolution du climat sur période longue en 1985,*
- *Convention de Rio et Protocole de Kyoto,*
- *La nouvelle négociation internationale et les engagements nationaux,*
- *Les objectifs de réduction à long terme.*

### ***Encart sur le changement climatique***

Avec l'objectif par un encart d'en faciliter la présentation dans un processus de sensibilisation des acteurs internes et externes

- Les preuves du changement climatique
- Le processus physique de l'effet de serre
- L'évolution du climat sur longue période
- Les manifestations du changement climatique en France
- Les impacts du changement climatique sur l'environnement, l'agriculture...
- Les certitudes et les variables
- Les projections à long terme

### ***Encart sur la négociation internationale***

- les différentes situations des pays dans la négociation internationale (Annexe 1 et non annexe 1),
- les engagements contraignants,
- les devoirs (inventaires, Pana,...) et moyens (accès aux mécanismes) des pays non annexe 1.
- La situation à l'engagement de la nouvelle négociation climat.

### ***Encart sur les émissions de gaz à effet de serre***

- Leur ventilation par secteur
- Leur évolution globale depuis 1990
- La répartition entre les 6 gaz
- Les émissions mondiales

#### ***b. Les politiques de lutte contre le changement climatique engagées***

- ✓ ***Le protocole de Kyoto et les mécanismes de flexibilité***
- ✓ ***Les politiques nationales***

Engagées progressivement après le Protocole de Kyoto.

### ***Panorama des politiques nationales***

- Les différents types de plans climat nationaux,
- Un éclairage spécifique sur trois secteurs prioritaires : le bâtiment, les transports et la production électrique,
- Le recours aux mécanismes pour atteindre les objectifs nationaux,
- les PANA.

### ***Zoom***

#### ***Le cas des politiques européennes***

- Les directives sectorielles

- La production d'électricité d'origine renouvelable
- L'ETS

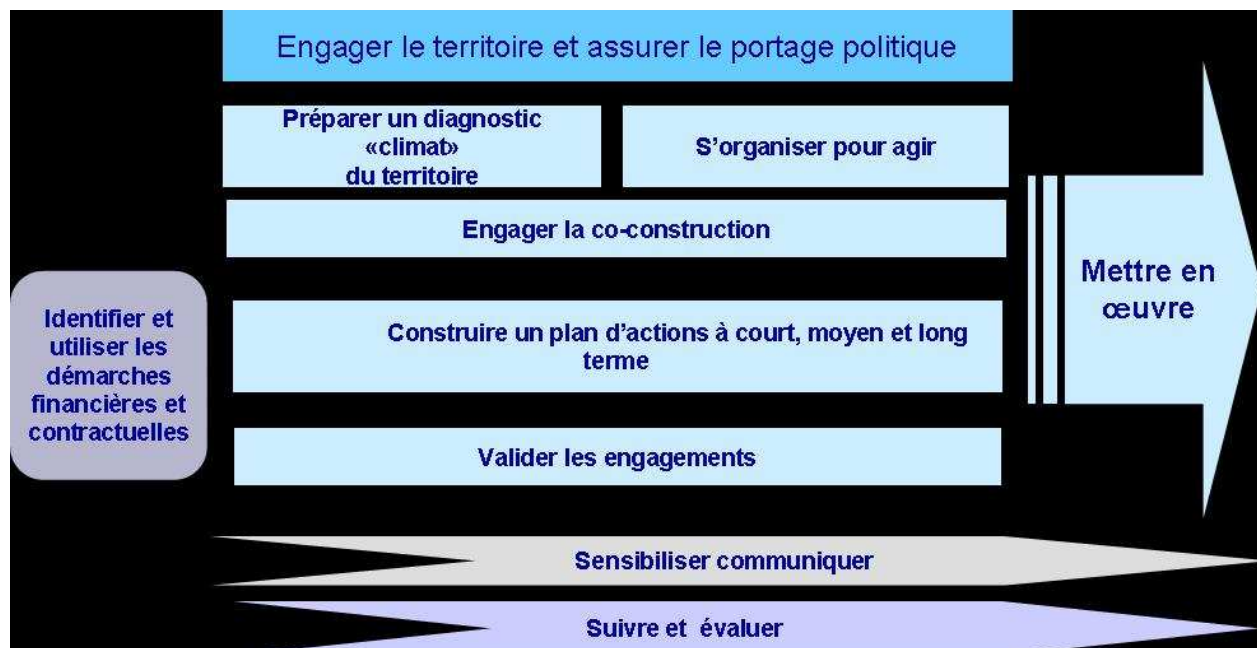
### **3. Les dimensions du Plan Climat Energie Territorial**

- Un processus inévitablement long
- Un bon dimensionnement de l'exercice
- La mobilisation et L'assistance d'autres acteurs présents sur le territoire, agences locales de l'énergie..., observatoire
- L'interface avec d'autres exercices de projet de territoire
- Le recours à un prestataire extérieur

#### ***Panorama des pratiques***

- Un exercice rapide avec reprise ultérieure pour approfondissement
- Un enchaînement d'exercice de démocratie participative et de construction d'un programme d'action (autour de 18 mois)
- La difficulté à se situer dans une perspective de division par 2 au plan mondial des émissions de gaz à effet de serre

# Réaliser un Plan Climat Régional



## 1. Engager le territoire et assurer le portage politique

*Un engagement politique fort et durable, une démarche collective pour s'accorder sur une vision partagée du territoire en matière d'atténuation et d'adaptation, une inscription du territoire dans des objectifs de long terme*

- La mobilisation des élus : Une action rapide de sensibilisation et de formation spécifique
- La mise en mouvement initiale de la collectivité
- La construction des premiers signaux de l'engagement

## 2. Faire un diagnostic territorial – profil climat du territoire

### a. Les éléments de méthode

- Se repérer parmi les démarches et outils existants
- Choisir une démarche en cohérence avec son territoire, ses informations disponibles et ses moyens
- Organiser le recueil d'information
- Construire un système d'information « climat » du territoire et du patrimoine de la collectivité, système progressif,
- Comprendre les conditions de réalisation et les marges d'incertitudes

### b. Le diagnostic des politiques existantes et des acteurs du territoire

- La nécessité d'un chef de file à un niveau suffisamment élevé pour disposer des compétences humaines, des moyens financiers et d'une vision globale.
- Une cartographie des acteurs et des compétences
- Une articulation avec les autres démarches territoriales

- Plan Climat Régional
- Les plans d'urbanisme
- Les plans locaux (logement, transports...),
- Les Agenda 21

### **Panorama**

La répartition des compétences

- une répartition des compétences très différentes entre les Etats, les régions et les niveaux subsidiaires dans les différents pays,
- l'articulation des pouvoirs régionaux avec ceux des grandes agglomérations.

#### **c. Un état initial des émissions de GES**

- Les inventaires nationaux selon la méthode de l'UNFCCC,
- La présentation des outils existants : Bilan carbone™, bilan énergétique
  - Bilan carbone d'activité, de bâtiment ou de produit
  - Bilan carbone concernant le périmètre des compétences de l'institution
  - Bilan carbone de territoire
  - La difficulté d'évaluation des émissions pour les gaz autres que le CO<sub>2</sub>, les sources d'information accessibles
- Les difficultés méthodologiques rencontrées.

### **Panorama des méthodes existantes**

- Les méthodes classiques usuelles dans le domaine de l'énergie
- Le bilan carbone™
- Les cadastres d'émission.

### **Encart**

- Les facteurs d'émission des différents gaz,
- Le cas difficile du contenu en carbone de l'électricité,
- Les puits de carbone
- La neutralité carbone et la compensation

## **3. Mettre en mouvement les acteurs du territoire**

*Les acteurs à impliquer les représentants de la collectivité, les relais d'opinion, les associations, les milieux professionnels, le monde éducatif... Rien ne se fera sans la concertation, cela demande du temps, de l'apprentissage, une parole lente et libre*

#### **a. Les objectifs : La coproduction de l'élaboration de propositions**

#### **b. Les démarches :**

- La sensibilisation

- La formation initiale, continue et professionnelle
- L'association des métiers concernés
- La construction des partenariats

**c. Les conditions de la mise en mouvement des territoires**

- L'évaluation de l'état de l'opinion et la difficulté spécifique à prendre en charge la menace du changement climatique
- La construction du processus d'appropriation des enjeux
- Les conditions du passage à l'acte.

***Panorama des pratiques existantes***

- Associer ou non des citoyens volontaires
- Une participation plus ou moins large, sur un délai plus ou moins long
- La publication des travaux collectifs d'élaboration, vers un Livre Blanc

**d. La vulnérabilité climatique**

- Les canicules,
- La pluviométrie,
- Les événements extrêmes,
- La hausse du niveau de la mer
- Les dimensions sociales de la vulnérabilité
- Les outils de compréhension et de représentation des risques et des vulnérabilités.

***Panorama de vulnérabilités nationales***

- la multiple peine des pays en développement : forte exposition aux accidents climatiques, fragilité des infrastructures, faible capacité d'aide aux populations sinistrées et manque de moyens pour réparer,
- quelques cas : Katrina à la Nouvelle Orléans, la canicule de 2003 en Europe de l'ouest, les inondations de delta en Asie du sud, Tuvalu et la cas des atolls.

**4. Préparer le plan climat territorial par les services de la collectivité et s'organiser**

*Les délégations concernées sont l'environnement, les bâtiments, l'urbanisme, l'énergie, les transports, les finances, les déchets, l'action sanitaire et sociale, l'éducation, la coopération décentralisée... bref, toutes.*

**a. L'organisation interne de gestion de projet**

- Le dimensionnement en moyens humains
- La définition et la construction de la structure en responsabilité directe du PCET
- La constitution d'un réseau de correspondants dans les différents services
- La sensibilisation et la formation du personnel

- b. La collecte des informations**
- c. Le lancement d'études complémentaires**
- d. Le travail transversal, le management de projet**

### **Panorama des pratiques existantes**

- les difficultés rencontrées,
- Le trouble généré par une démarche transversale

## **5. Panorama des actions possibles à engager**

- a. Définir le cadre des actions à engager**
  - Les interdits, les incontournables, les spécifiques, les actions de consolidation
- b. Les actions à engager dans le cadre des compétences directes de la collectivité**
  - L'efficacité énergétique dans les bâtiments
  - Le développement des énergies renouvelables à usage thermique
  - La production électrique,
  - Les comportements des agents et des usagers
  - La gestion des flottes de véhicules
  - La politique des transports collectifs et des modes doux
  - L'agriculture,
  - La gestion de l'eau,
  - La gestion des déchets
  - Les marchés d'achat public
  - La compensation carbone
- c. Et sur l'ensemble du territoire**
  - Les mêmes, à détailler.
  - Les activités économiques,
  - L'adaptation au changement climatique
- d. En lien avec les autres niveaux proches de collectivités territoriales**
  - L'articulation avec les intercommunalités et les communes,
  - La consolidation des actions

### **Zoom**

Sur des pratiques réussies dans différents types de pays pour ces questions thématiques

## **6. Associer les acteurs institutionnels et économiques du territoire, le club climat**

- Organiser un processus volontaire
- Mettre en cohérence des actions entre niveaux territoriaux
- Associer les acteurs économiques
- Impliquer le secteur bancaire

## **7. Construire et partager des scénarii**

### **a. Les méthodes**

- Le calcul en coût global
  - Les composantes d'un coût complet
  - La prise en compte d'un taux d'actualisation
  - La prise en compte du prix de l'énergie
- Les outils de modélisation de l'énergie
- Les outils de simulation économique sur longue période

### **b. La construction des scénarii**

- Mener une réflexion prospective,
- Organiser la concertation et les ateliers
- Comprendre et dimensionner les scénarii pour le territoire (se projeter en 2050, définir des objectifs 2012, 2020)
- Construire et partager la construction des scénarii
- Assurer le portage et le partage des objectifs
- Construire les scénarii financiers.

### ***Panorama des difficultés rencontrées***

- L'évaluation de la progressivité des actions

### ***Encart sur les engagements de long terme***

- les engagements contraignants sur les pays non annexe 1,
- La probable future redistribution des engagements contraignants dans les pays annexe 1 vers les niveaux subsidiaires,
- La difficile question de la péréquation des objectifs en fonction des spécificités territoriales,
- Le cas du burden sharing européen,
- la prise d'engagements volontaires par les régions,
- Les objectifs de réduction progressive de l'intensité carbone envisagée pour les pays émergents,
- Les propositions d'objectifs non contraignants pour les pays en développement, le système « no lose targets ».

### ***Encart sur les modes de financement***

- Les aides aux études

- Le secteur bancaire
- Les contrats de performance énergétique
- Le partenariat public privé
- La mise en place de fonds carbone (banque mondiale, banques régionales de développement),
- Les certificats d'économie d'énergie
- Les projets domestiques

### ***Encart sur les mécanismes de Kyoto, le MDP***

- leur principe,
- un développement en pratique limité aux grands pays émergents,
- vers un assouplissement des règles pour les petits projets,
- Disposer d'une autorité nationale désignée (AND) de taille suffisante,
- une réalité difficile : le filtrage des projets par la complexité des règles administratives,
- vers une extension du MDP vers des MDP programmatiques ou sectoriels.

## **8. Communiquer**

- Travailler sur les difficultés rencontrées
  - L'emboîtement des responsabilités entre collectivités territoriales qui rend l'appropriation des résultats de l'action sur une collectivité territoriale impossible
- Expliquer une construction progressive, donner des signaux réguliers, donner à voir

---

## **S'engager**

---

### **1. La délibération d'adoption d'un Plan Climat Régional**

- Une délibération cadre
- Un programme d'actions immédiates
- Une programmation budgétaire annuelle
- L'inscription dans les autres documents de planification du territoire
- La prise engagements à long terme à l'issue d'un exercice de modélisation.

### **2. La communication**

- Bien communiquer sur le caractère progressif de la démarche.
- Un film qui durera bien un demi-siècle

### **3. L'engagement des partenariats sur le territoire**

#### ***Panorama des pratiques***

- Des exemples,
- Les dangers : survendre des résultats importants à court terme ou repousser à plus tard les engagements,
- Construire la confiance.

---

# Le suivi du Plan Climat Régional

---

## 1. Le suivi et l'évaluation des résultats

- Les instruments de suivi, les tableaux de bord
- Les méthodes de suivi de projet

### ***Panorama des pratiques***

- La conférence annuelle sur le climat
- Des exemples d'indicateurs et de tableaux de bord

## 2. L'animation du PCR

- Une équipe dédiée.